



5

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด ฝ่ายนิติการ โทร. ๐๕๖-๕๑๑๒๙๗
ที่ อน ๕๑๐๐๑/- วันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานการประชุมโครงการขับเคลื่อนระบบเฝ้าระวังการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี

๑. เรื่องเดิม

ตามที่สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต ๖ (ป.ป.ท.เขต๖) ร่วมกับจังหวัดอุทัยธานี จัดโครงการอบรมเพื่อขับเคลื่อนระบบเฝ้าระวังการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อพัฒนาและขับเคลื่อนกระบวนการเฝ้าระวัง และป้องกันการทุจริต รวมทั้งเสริมสร้างการปฏิบัติงานที่มีธรรมาภิบาลในหน่วยงานภาครัฐ ซึ่งองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีได้มอบหมายให้นายชินทร์ ไชยะ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี พร้อมด้วยนางชลธิชา มัทธวรรตน์ นิติกรชำนาญการพิเศษ เข้าร่วมการประชุมสัมมนาตามโครงการดังกล่าว ขับเคลื่อนระบบเฝ้าระวังการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ นั้น (เอกสาร ๑)

๒. ข้อเท็จจริง

เมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ นายชินทร์ ไชยะ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี พร้อมด้วยนางชลธิชา มัทธวรรตน์ นิติกรชำนาญการพิเศษ ได้เข้าร่วมประชุมโครงการขับเคลื่อนระบบเฝ้าระวังการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุมสะแกกรัง ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี เนื้อหารายละเอียดการประชุมปรากฏตามรายงานผลการประชุมสัมมนาที่แนบมาพร้อมนี้ (เอกสาร ๒)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางชลธิชา มัทธวรรตน์)
นิติกรชำนาญการพิเศษ

ทราบ

(นายเน็ค นัยปรี)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี

รองนายก อบจ.
..... ปลัด อบจ.
..... รองปลัด อบจ.
..... ทน.สป.อบจ
..... หัวหน้าฝ่าย
..... เจ้าหน้าที่
(นางชลธิชา มัทธวรรตน์)

วันที่.....
วันที่ ๒๗ มค ๖๕
วันที่ ๒๗ ๖๕
วันที่ 27 มค. ๖5
วันที่ 29 มค ๖5

โครงการอบรมเพื่อขับเคลื่อนระบบเฝ้าระวังการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕

ห้องประชุมสะแกกรัง ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี

สรุปสาระสำคัญของระบบเฝ้าระวังการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐ

สำนักงาน ป.ป.ท. ในฐานะเป็นกลไกของฝ่ายบริหารในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริต มีบทบาทอำนาจหน้าที่ในการขับเคลื่อนหน่วยงานภาครัฐให้บริหารภายใต้กรอบธรรมาภิบาล เพื่อลดปัญหาการทุจริต จึงเล็งเห็นว่าเพื่อขับเคลื่อนภาครัฐสู่ธรรมาภิบาล โดยเฉพาะการให้บริการในการ พิจารณานุมัติ อนุญาต อันเป็นการแก้ไขปัญหาการรับสินบนซึ่งเป็นผลมาจากการประเมิณผลคะแนนแหล่งการประเมิน ที่เกี่ยวข้องกับการอำนวยความสะดวกทางธุรกิจ และเพื่อเป็นการขับเคลื่อนกลไกภาครัฐ ในการดำเนินการ มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยให้ทุกส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ กำหนดมาตรการหรือแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการ และหน่วยงานของรัฐ เพื่อมุ่งเน้นการสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารงาน และส่งเสริมการมีส่วนร่วมจาก ทุกภาคส่วน ในการตรวจสอบ เฝ้าระวัง เพื่อสกัดกั้นมิให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบได้การประเมิน ความเสี่ยงการทุจริต เป็นเครื่องมือหนึ่งในการบริหารราชการเพื่อเสริมสร้างธรรมาภิบาล

แนวทางในการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริต ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ในการพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกัน และเสริมสร้าง ธรรมาภิบาลของหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการพัฒนาระบบการป้องกันการทุจริตเชิงรุก และยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ สำหรับการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริตของสำนักงาน ป.ป.ท. จะใช้แนวทางในการป้องกันการทุจริต และป้องปรามการทุจริตผ่านการจัดทำหลักสูตร “เสริมสร้างธรรมาภิบาล ต่อต้านการทุจริต” โดยกำหนดให้มีวิทยากรประจำสำนักงาน ป.ป.ท.เขต ๑ - ๙ และ กลุ่มงานส่งเสริมธรรมาภิบาล ในภาครัฐ เพื่อให้หลักสูตรดังกล่าวสนับสนุนส่งเสริมธรรมาภิบาลในภาครัฐ ในด้านความรู้ ความเข้าใจ และการปฏิบัติตนภายใต้หลักธรรมาภิบาล การป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน การยกระดับค่า CPI การบริหาร ความเสี่ยง และสนับสนุนงาน บริการวิชาการต่อต้านการทุจริตให้แก่ทุกภาคส่วนที่ร้องขอ รวมทั้งทำการบูรณาการ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสอดส่อง สอบถาม เสนอแนะ และตั้งดวงจรการทุจริต โดยหลักสูตรดังกล่าว จะเป็นประโยชน์และสามารถสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับกระบวนการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริต แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ และหน่วยงานภาครัฐ ให้มีความรู้ ความเข้าใจ ในการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริต พร้อมทั้งช่วยพัฒนาประสิทธิภาพการป้องกัน และเสริมสร้างธรรมาภิบาลของหน่วยงานภาครัฐให้เกิดผล สัมฤทธิ์ส่งผลเกิดประสิทธิภาพในการป้องกันการทุจริต และป้องปรามการทุจริตได้อย่างเป็นรูปธรรม

บทบาทของสำนักงาน ป.ป.ท. กับมาตรการหรือข้อเสนอแนะแนวทางเพื่อยกระดับดัชนี การรับรู้การทุจริตของประเทศไทย แนวทางการยกระดับดัชนีการรับรู้การทุจริต CPI) ตาม NEW Smart Governance Model ประกอบด้วย ประเด็นหลัก ดังนี้

๑. การสานพลังเครือข่าย (Networking) มุ่งสานพลังจากเครือข่ายทุกภาคส่วนของ สังคมไทยในการกระตุ้นและเสริมพลังเชิงบวก (Empowerment) ให้กับ “ภาคประชาชน ภาคเอกชนและ ภาครัฐเพื่อเป็นกำลังและแนวร่วมสำคัญในการต่อต้านและต่อสู้กับการทุจริต

๒. การบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ (Enforcement) ให้หัวหน้าหน่วยงานภาครัฐ มีหน้าที่ดำเนิน “มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าหน้าที่ ของรัฐใน สังกัดที่ถูกกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าประพฤติมิชอบ หรือกระทำการทุจริตและ ประพฤติมิชอบอย่าง เกร่งครัด

๓. การสร้างระบบแจ้งเตือน (Warning) เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐตระหนักถึงความเสี่ยง การทุจริตจากที่เคยเกิดขึ้นแล้ว หรือยังไม่เคยเกิดขึ้นและมีโอกาสที่จะเกิดการทุจริต จึงเห็นควร กำหนด มาตรการป้องกันโอกาสในการเกิดการทุจริต เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการเฝ้าระวังและตรวจสอบ การทุจริตของ ทุกภาคส่วน โดยสำนักงาน ป.ป.ท. จะจัดทำระบบแจ้งเตือนความเสี่ยงการทุจริตของ รูปแบบต่าง ๆ และสร้าง การรับรู้ผ่านสื่อประชาสัมพันธ์เพื่อให้สาธารณชนรับรู้รับทราบ ก่อให้เกิดกระแสตื่นตัวและเป็นพลังในการ เฝ้าระวังการทุจริต และให้หน่วยงานภาครัฐกำหนดมาตรการป้องกัน การรับสินบนและผลประโยชน์ทับซ้อน เผยแพร่ผ่านช่องทางต่าง ๆ

๔. ระบบบริหารภาครัฐอัจฉริยะ (Smart Governance) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการ ภาครัฐจากเทคโนโลยีดิจิทัลหรือนวัตกรรมที่ทันสมัย มาพัฒนาขั้นตอนการดำเนินงาน ที่เกี่ยวข้องกับ ประชาชน โดยสำนักงาน ป.ป.ท. จะประสาน ความร่วมมือกับสำนักงาน ป.ป.ช. ในการพัฒนาระดับข้อ คำถามในการประเมินคุณธรรม และความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ (Integrity and Transparency Assessment System : ITAS) ที่แสดงให้เห็นว่าหน่วยงานภาครัฐมีการพัฒนาประสิทธิภาพการให้บริการที่ สะดวก รวดเร็ว และโปร่งใส (Simplify and Online) อย่างเห็นผลเป็นรูปธรรม ผ่านการประเมินแบบตรวจ การเปิดเผย ข้อมูลสาธารณะ (Open Data Integrity and Transparency Assessment : OIT)

๕. ช่องทางและวิธีสร้างการมีส่วนร่วมในการดำเนินการต่อต้านการทุจริตกับกลุ่มเป้าหมาย การประเมิน CP

กรอบแนวคิดการจัดทำมาตรการป้องกันความเสี่ยงการทุจริตที่นำมาเป็นแนวทาง ในหน่วยงานภาครัฐด้วยหลักธรรมาภิบาล

หลักธรรมาภิบาลหรือหลักการกำกับดูแลกิจการที่ดี ควรประกอบด้วยหลัก ๖ ประการเพื่อใช้ เป็นฐานความคิดหลักในการบริหารจัดการและการปฏิบัติงาน โดยสร้างความมั่นคงให้กับองค์กรและดูแลผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างเป็นธรรม โดยการใช้หลักธรรมาภิบาลป้องกันความเสี่ยงการทุจริต ประกอบด้วยหลักการ ดังนี้

๑) หลักการมีส่วนร่วม (Participation) หมายถึง การกระจายโอกาสให้ผู้บริหารหรือ เจ้าหน้าที่ทุกคนได้มีส่วนร่วมทางการจัดการ และการบริหารที่เกี่ยวกับการตัดสินใจในเรื่องต่างๆ รวมทั้งการ จัดสรรทรัพยากรของหน่วยงาน ซึ่งจะส่งผล กระทบต่อการดำเนินงาน ผู้บริหาร หรือเจ้าหน้าที่ โดยการ ให้ข้อมูล การรับฟัง และแสดงความคิดเห็น ให้คำปรึกษาแนะนำ ร่วมวางแผน ร่วมปฏิบัติ ตลอดจนการ ควบคุมจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

๒) หลักนิติธรรมหรือความเท่าเทียม (Rule of Law or Equitable Treatment) หมายถึง การมีกฎ ระเบียบ ที่เป็นธรรมกับทุกฝ่าย มีการบังคับใช้อย่างเสมอภาค และไม่มีการเลือกปฏิบัติ ไม่มีมาตรฐานเชิงซ้อน (Double Standard) มีการดูแลการปฏิบัติให้เป็นไปตามกรอบของกฎ ระเบียบ และ กรอบเวลาการปฏิบัติ ไม่ให้มีการใช้ไปแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ มีกรอบการปฏิบัติที่เคารพสิทธิ และเสรีภาพ และมีการปรับปรุงกฎระเบียบให้ทันสมัยสอดคล้องกับสถานการณ์

๓) หลักความโปร่งใส (Transparency) หมายถึง การมีความโปร่งใสเกี่ยวกับการบริหารจัดการที่สามารถตรวจสอบได้ในทุกๆ ด้าน อาทิ การมีระบบงานที่ชัดเจน เปิดเผยได้ มีกระบวนการให้สามารถตรวจสอบความถูกต้องชัดเจนได้ และมีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ต่อสาธารณะอย่างตรงไปตรงมา ถูกต้อง โปร่งใส สอดคล้อง กับเวลาและสถานการณ์

๔) หลักความรับผิดชอบ (Accountability) หมายถึง การตระหนักในสิทธิหน้าที่ ความสำนึกในความรับผิดชอบ การใส่ใจ การกระตือรือร้น ในการแก้ไขปัญหา การเปิดโอกาส และพร้อมที่จะถูกตรวจสอบประเมินผลที่สะท้อนถึงความรับผิดชอบต่อผู้มีส่วนได้ส่วนเสียการยอมรับผลที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่และจากการดำเนินงาน

๕) หลักการควบคุมการทุจริต (Corruption Control) หมายถึง การไม่กระทำและไม่สนับสนุนการทุจริต พร้อมทั้งร่วมมือกันควบคุมไม่ให้เกิดการทุจริตในองค์กร มีระบบการตรวจสอบ ร้องเรียน การปกป้องผู้ร้องเรียน และลงโทษ อย่างเฉียบขาด

๖) หลักความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (Efficiency & Effectiveness) หมายถึง การบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด แก่ส่วนรวม สร้างสินค้าและบริการที่มีคุณภาพ สามารถแข่งขันได้และดูแลรักษา สังคม สิ่งแวดล้อมให้สมบูรณ์ยั่งยืน ทั้งนี้ต้องมีการกำหนดตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงาน และมีองค์กรหรือบุคคล ที่เป็นอิสระและเป็นที่ยอมรับของสังคมทำหน้าที่เป็นผู้ประเมิน

กรอบแนวคิดการกำหนดมาตรการตรวจสอบการใช้ดุลยพินิจ

ดุลยพินิจ เป็นปัจจัยที่เป็นสาเหตุหนึ่งของการทุจริต ซึ่งเกิดจากความไม่ชัดเจนเกี่ยวกับอำนาจหรือดุลยพินิจในการตัดสินใจ มาตรฐานในการตัดสินใจ ดุลยพินิจนั้นความจริงไม่มีอันตรายในตัวเอง แต่อันตรายของดุลยพินิจอยู่ที่ตัวผู้ใช้ดุลยพินิจ จากนิยามดุลยพินิจ ความหมายตามกฎหมายปกครองหมายถึง อำนาจตัดสินใจอย่างอิสระหรือจะเลือกกระทำหรือไม่กระทำอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่กฎหมายกำหนด ซึ่งแสดงให้เห็นว่า อำนาจดุลยพินิจ เป็นอำนาจตามกฎหมายกำหนดให้ผู้ใช้อำนาจสามารถเลือกตัดสินใจ กระทำการใดหรืองดเว้นกระทำการอย่างใดอย่างอิสระ บ่อยครั้งผู้ใช้อำนาจตามกฎหมายมักให้เหตุผลในการ ตัดสินใจอนุมัติ อนุญาต หรือมีคำสั่งในเรื่องใดๆ ว่าเป็นอำนาจดุลยพินิจของผู้มีอำนาจออกคำสั่งทางปกครอง ตามกฎหมาย หรือให้เหตุผลว่าเพื่อความเหมาะสม หรือเพื่อประโยชน์ต่อทางราชการและประชาชน ทำให้เกิดคำถามอยู่ในใจว่า ดุลยพินิจคืออะไร แล้วอะไรคือความเหมาะสม ทำไมฝ่ายปกครองจึงมีอำนาจดุลยพินิจ การใช้ดุลยพินิจมีขอบเขตหรือไม่ และใครมีหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจดุลยพินิจของฝ่ายปกครอง

การใช้ดุลยพินิจอาจเกิดความผิดพลาดหรือการใช้ดุลยพินิจโดยมิชอบ (Abuse of Discretion) ได้หลายกรณี เช่น

- (๑) การใช้ดุลยพินิจต่างๆ ที่ตามข้อเท็จจริงเจ้าหน้าที่ต้องตัดสินใจดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่ง
- (๒) การใช้ดุลยพินิจเกินกว่าระเบียบ กฎหมายกำหนด
- (๓) การใช้ดุลยพินิจอย่างบิดเบือน การใช้ดุลยพินิจตามอำเภอใจ

กรอบแนวคิดมาตรการป้องกันการรับสินบน

สินบน (Bribery) ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ที่เสนอว่าจะให้สัญญาว่าจะให้ มอบให้ การยอมรับ การให้ หรือการร้องขอสิ่งใดสิ่งหนึ่ง อันส่งผลต่อการตัดสินใจอย่างใดอย่างหนึ่งในลักษณะจงใจให้ กระทำการหรือไม่กระทำการที่ขัดต่อหน้าที่ความรับผิดชอบ การจัดทำมาตรการป้องกันการรับสินบนโดยการนำข้อมูลที่ได้จากการประเมินความเสี่ยง การทุจริต ซึ่งความเสี่ยงสูงที่จะเป็นการให้สินบน เช่น เรื่อง การรับค่าอำนาจ ความสะดวก ของขวัญ คำรับรอง การรับบริจาค ซึ่งกรณีเหล่านี้ยากต่อการพิจารณาว่าเป็นการให้ตามประเพณี วัฒนธรรม หรือ สนิมน้ำใจ หรือเป็นสินบน

กรณีมีความเสี่ยงสูงที่จะเป็นการให้สินบน เช่น

๑) ค่าอำนวยความสะดวก คือ ค่าใช้จ่ายจำนวนเล็กน้อยที่จ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐอย่างไม่เป็นทางการ เป็นการให้เพียงเพื่อให้มั่นใจว่าเจ้าหน้าที่รัฐจะดำเนินการตามขั้นตอน กระบวนการ หรือเป็น การกระตุ้นให้ดำเนินการอย่างรวดเร็วขึ้น โดยกระบวนการนั้นไม่ต้องใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ เป็นการกระทำอันชอบด้วยหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐผู้นั้น

๒) ค่ารับรอง และของขวัญ ค่ารับรองและของขวัญ เป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจกรรมของผู้รับบริการรัฐ เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดี หรือเป็นการแสดงออกซึ่งสินน้ำใจ วัฒนธรรมทางสังคม ซึ่งอาจรวมถึง ค่าที่พัก ค่าโดยสาร การศึกษาดูงาน ค่าอาหารและเครื่องดื่ม บัตรกำนัล ฯลฯ

๓) สินน้ำใจ คือความเอื้อเฟื้อเป็นผลที่เกิดขึ้นจากการมีน้ำใจ ความมีมิตรไมตรีการดูแลกันและกัน เป็นต้น โดยอาจหวังการเอาประโยชน์จากการใช้อำนาจรัฐของผู้รับในอนาคต

ตัวอย่างมาตรการป้องกันการรับสินบน

๓.๑ การจัดทำแนวทางปฏิบัติที่ดีเพื่อป้องกันการรับสินบน อะไรทำได้ อะไรทำไม่ได้ การให้หรือรับของขวัญ ทรัพย์สิน หรือผลประโยชน์อื่นใด การรับเลี้ยง รับรอง ค่าอำนวยความสะดวก การให้บริการประชาชน การขอรับบริจาค การขอรับเงินสนับสนุน ความขัดแย้งทางผลประโยชน์ เป็นต้น ตัวอย่างเช่น

(๑) ในการไปปฏิบัติหน้าที่ เช่น การตรวจรับ การตรวจสถานที่เพื่อพิจารณาอนุมัติ/อนุญาตต่างๆ การสอบสวนตามข้อร้องเรียน ห้ามรับเลี้ยง หรือให้มีการจัดเลี้ยงรับรอง เลี้ยงต้อนรับ กรณีมีความจำเป็นที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงได้ ให้ยึดหลักความเหมาะสม

(๒) ในการไปปฏิบัติหน้าที่ เช่น การตรวจรับ การตรวจสถานที่เพื่อพิจารณาอนุมัติ/อนุญาตต่างๆ การสอบสวนตามข้อร้องเรียน ห้ามรับทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด ให้ปฏิเสธการรับทุกกรณี

(๓) ห้ามให้ผู้ประกอบการส่งรถมารับ หรือซื้อตัวโดยสารเครื่องบิน รถยนต์ เพื่ออำนวยความสะดวก ในการเดินทางไปราชการเพื่อตรวจสถานที่ในการขอรับใบอนุญาตต่างๆ

(๔) การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีเนื่องใน โอกาสตามขนบธรรมเนียม ประเพณี วัฒนธรรม หรือมารยาทที่ถือปฏิบัติกันในสังคม และของที่มีมูลค่า ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท สามารถให้และรับได้ โดยให้รายงานผู้บังคับบัญชาโดยเร็ว

(๕) ห้ามรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด จากบุคคลที่ไม่ใช่ญาติหรือจากการให้ ในลักษณะที่ไม่เป็นการทั่วไป หากแต่มีความจำเป็นต้องรับไว้เพื่อรักษาความสัมพันธ์อันดี รักษาไมตรีและมิตรภาพ และเป็นการให้ที่มีมูลค่า หรือราคาเกินกว่า ๓,๐๐๐ บาทของการให้ในแต่ละครั้ง ในแต่ละโอกาสต่อคนต่อครั้ง เจ้าหน้าที่ของรัฐผู้นั้นจะต้องรายงานต่อผู้บังคับบัญชาสูงสุดของตน หรือผู้มีอำนาจแต่งตั้งถอดถอน หรือต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้วแต่กรณี

(๖) ห้ามรับเงินแม้จำนวนเล็กน้อยที่จ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างไม่เป็นทางการ และเป็นการให้เพียงเพื่อให้มั่นใจว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐจะดำเนินการตามกระบวนการ หรือเป็นการกระตุ้นให้ดำเนินการรวดเร็วขึ้น โดยกระบวนการนั้นไม่ต้องอาศัยดุลพินิจจึงจะได้ตามกฎหมายอยู่แล้ว เช่น การขอใบอนุญาต และการได้รับบริการสาธารณะ เป็นต้น การรับค่าอำนวยความสะดวกมีความเสี่ยงสูงที่จะกลายเป็นการรับสินบน

(๗) มาตรการอื่นๆ เช่น การจัดทำประกาศในการจัดซื้อจัดจ้าง/สัญญาจ้าง ให้กำหนดเป็นลายลักษณ์อักษรเป็นเงื่อนไขว่า หากพบว่าผู้เสนอราคา/คู่สัญญา/คนกลาง/มีการฝ่าฝืนในการกระทำการทุจริตในการจ่ายสินบนถือว่าเป็นความผิดอาญาทั้งผู้ให้และผู้รับ

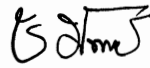
๓.๒ การรับรองตนเอง หน่วยงานอาจจัดเป็นเอกสารที่ระบุรายละเอียดข้อปฏิบัติต่างๆ ในการปฏิบัติงานที่จะไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการรับ หรือให้สินบนไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อม เป็นต้น

๓.๓ จัดทำข้อความหรือแสดงสัญลักษณ์ที่แสดงถึงการประกาศตนไม่รับของขวัญ สินน้ำใจ ทุกรูปแบบ ณ จุดที่ให้บริการ และประชาสัมพันธ์สื่อสารผ่านช่องทางต่างๆ ที่เหมาะสม

๓.๔ การบันทึกภาพ/เสียง การจัดเก็บหลักฐานเพื่อสามารถตรวจสอบ หรือมีระบบสืบค้นย้อนกลับ (Traceability) กับผู้มาขอรับบริการได้อย่างรวดเร็ว

โดยสรุป ความเชื่อถือไว้วางใจ และจริยธรรมเป็นรากฐานของการบริหารภาครัฐที่ดี และข้าราชการ เจ้าหน้าที่ภาครัฐ ตลอดจนหน่วยงานภาครัฐ ไม่ว่าจะสังกัดหน่วยงานใด ย่อมถูกคาดหวังจากประชาชนให้ปฏิบัติหน้าที่และตัดสินใจ โดยปราศจากอคติ และถูกคาดหวังไม่ให้แสวงหารางวัลในรูปแบบใดๆ นอกเหนือจากเงินเดือนและผลประโยชน์ที่รัฐจัดให้ แม้ว่านโยบายของหน่วยงานหลายแห่งจะอนุญาตให้รับของขวัญ ซึ่งถือว่าเป็นของที่ระลึกในโอกาสที่เหมาะสมได้ แต่ผลประโยชน์ที่ไม่เหมาะสมจะนำไปสู่ความเสี่ยงต่อการทุจริต ดังนั้น การเสริมสร้างธรรมาภิบาลและการปลูกจิตสำนึกต่อต้านการทุจริต จึงเป็นสิ่งสำคัญในระบบราชการและหน่วยงานภาครัฐที่จำเป็นต้องกระทำให้เป็นรูปธรรม

ผู้รายงาน



(นางชลธิชา มัทธวรรัตน์)

นิติกรชำนาญการพิเศษ

๑๗ ๙.๑ ๖๖

สป./2565



องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี
รับที่ 258
วันที่ 13 มี.ค. 2565
เวลา 12.00 น.
ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี

ที่ อน ๐๐๑๗.๕/ว๑๓๖

ถนนศรีอุทัย อน ๖๑๐๐๐

๑๓ มกราคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอเชิญเข้าร่วมโครงการขับเคลื่อนระบบเฝ้าระวังการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน หัวหน้าส่วนราชการที่มีที่ตั้งอยู่ในอาคารศาลากลางจังหวัดอุทัยธานีทั้งสองหลัง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี และนายกเทศมนตรีเมืองอุทัยธานี

สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
รับที่ 114
วันที่ 13 มี.ค. 2565
เวลา.....น.

สิ่งที่ส่งมาด้วย กำหนดการ

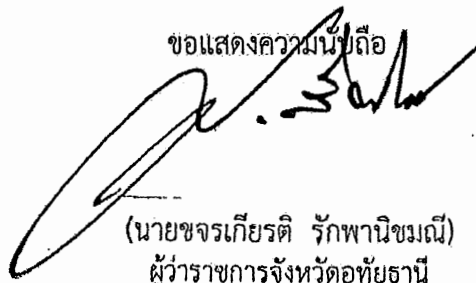
จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) โดยสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต ๖ (ปปท.เขต ๖) กำหนดจัดโครงการขับเคลื่อนระบบเฝ้าระวังการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุมสะแกกรัง ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี อำเภอเมืองอุทัยธานี จังหวัดอุทัยธานี เพื่อพัฒนาและขับเคลื่อนกระบวนการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริตในหน่วยงานภาครัฐ และนำกระบวนการเฝ้าระวังและป้องกันการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ ไปใช้เป็นเครื่องมือในการบูรณาการเฝ้าระวัง ป้องกัน และสกัดกั้นการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ รวมทั้งเสริมสร้างการปฏิบัติงานที่มีธรรมาภิบาลในหน่วยงานภาครัฐ และการบริหารจัดการความเสี่ยงการทุจริตในหน่วยงานในพื้นที่ความรับผิดชอบของ ปปท. เขต ๖

เพื่อให้การจัดโครงการขับเคลื่อนระบบเฝ้าระวังการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอเชิญท่านและเจ้าหน้าที่ จำนวน ๒ คน เข้าร่วมโครงการขับเคลื่อนระบบเฝ้าระวังการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุมสะแกกรัง ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชจรเกียรติ รักพานิชมนี)
ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี

สำนักงานจังหวัด
กลุ่มงานบริหารทรัพยากรบุคคล
โทร/โทรสาร ๐ ๕๖๕๗ ๑๓๙๐ ต่อ ๑๓๙๑๘

นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ(สำนักงาน ป.ป.ท). โดยสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต ๖(ป.ป.ท. เขต ๖) กำหนดจัดโครงการขับเคลื่อนระบบเฝ้าระวังการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ในวันที่จันทร์ที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ ณ ห้องประชุมสะแกกรัง ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี และจังหวัดอุทัยธานีขอเชิญนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี และเจ้าหน้าที่ จำนวน ๒ คน เข้าร่วมโครงการฯ

เห็นควรเข้าร่วมโครงการ หากท่านติดภาระกิจอื่นโปรดพิจารณาอบหมายบุคคลเข้าร่วมโครงการฯ ดังนี้

๑ นายชินทร์ ไชยะ ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี

๒.นางสาวจินตนา อินมณี ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ รักษาราชการแทนหัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

๓.นางชลธิชา มัทธวรรัตน์ นิติกรชำนาญการพิเศษ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นางสาวจินตนา อินมณี)

ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ รักษาราชการแทน
หัวหน้าสำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด

(นายเมคัง นุ้ยปรี)

นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี

	รองนายก อบจ.	วันที่.....
	ปลัด อบจ.	วันที่.....
	รองปลัด อบจ.	วันที่ ๑๗ ม.ค. ๖๕
	ทน.ส.ป.อบจ	วันที่.....
	หัวหน้าฝ่าย	วันที่ 17 ม.ค. ๖5
	เจ้าหน้าที่	วันที่ 17 ม.ค. ๖5

(นายเกรียงศักดิ์ อากาศพันธ์)

Handwritten notes in the top left corner, including the word "Handwritten" and some illegible scribbles.

กำหนดการประชุมเชิงปฏิบัติการ
โครงการขับเคลื่อนระบบเฝ้าระวังการทุจริตเชิงรุกในหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕
วัน จันทร์ ที่ ๒๔ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๒.๐๐ น.
ณ ห้องประชุมสะแกกรัง ชั้น ๕ ศาลากลางจังหวัดอุทัยธานี อำเภอเมืองอุทัยธานี จังหวัดอุทัยธานี

เวลา	กิจกรรม	วิทยากร
๐๘.๓๐ - ๐๙.๐๐ น.	- ลงทะเบียนรับเอกสาร	
๐๙.๐๐ - ๑๐.๐๐ น.	- พิธีเปิดโครงการโดย ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี (นายขจรเกียรติ รักพานิชมณี) - กล่าวรายงานโดย นายสัญญาติ อุปนันชัย, ผอ.ปปท. เขต ๕ รักษาการแทน ผอ.ปปท. เขต ๖ โดยมี เลขานุการคณะกรรมการ ป.ป.ท.หรือผู้แทน ร่วมเป็นเกียรติ - ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี บรรยายในหัวข้อ "แนวทางการเป็นจังหวัดส่งเสริมธรรมาภิบาลต่อต้านการทุจริตในภาครัฐ ร่วมกับ สำนักงาน ป.ป.ท."	ผู้ว่าราชการจังหวัดอุทัยธานี (นายขจรเกียรติ รักพานิชมณี) ประธานพิธีเปิด และบรรยายพิเศษ
๑๐.๐๐ - ๑๑.๐๐ น.	- บรรยายในหัวข้อ "บทบาทและอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ป.ป.ท. ในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลของหน่วยงานภาครัฐ" และ "แนวทางการส่งเสริมธรรมาภิบาลในหน่วยงานภาครัฐ และการป้องกัน ป้องปรามการทุจริตในภาครัฐ"	ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต ๕ รักษาการแทน ผู้อำนวยการสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เขต ๖
๑๑.๐๐ - ๑๒.๐๐	- บรรยายให้ความรู้เกี่ยวกับ "กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต" - กรณีศึกษาต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริง	นายนนทพัฒน์ สิงห์ประยูร ผอ.กลุ่มงานป้องกันการทุจริตในภาครัฐ ดร. กวณิ นลวงแก้ว ✓
	- ตอบข้อซักถาม สรุป พิธีปิด	๑

- หมายเหตุ :
๑. การแต่งกาย ข้าราชการใส่ชุดเครื่องแบบข้าราชการ (กรณีวันจันทร์) /ชุดสุภาพ
 ๒. พักรับประทานอาหารว่างในห้องประชุม
 ๓. กำหนดการอาจมีการเปลี่ยนแปลงได้ตามความเหมาะสม