



นโยบายการกำกับดูแลองค์กรที่ดี

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี
จังหวัดอุทัยธานี

นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

๑

เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พุทธศักราช ๒๕๔๖ รวมทั้งให้สอดคล้องกับเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ ซึ่งมุ่งเน้นการพัฒนา คุณภาพการบริหารภาครัฐ ตามหลักธรรมาภิบาล ทั้งนี้ เพื่อให้การบริหารราชการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล อันจะทำให้ประชาชนเกิดความมั่นใจ ศรัทธาและไว้วางใจ ในการบริหารงานภาครัฐ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี จึงได้จัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี อันประกอบด้วยนโยบายหลัก ๔ ด้านคือด้านรัฐสังคม และสิ่งแวดล้อม ด้านผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ด้านองค์การ และด้านผู้ปฏิบัติงาน รวมถึงได้กำหนดแนวทางปฏิบัติ ตามนโยบายหลักด้านต่างๆ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติ และค่านิยมร่วมสำหรับองค์การและบุคลากร ทุกคน พึงยึดถือเป็นแนวทางปฏิบัติควบคู่กับกฎข้อบังคับอื่นๆ อย่างทั่วถึง

(ลงชื่อ)



(นายเผด็จ นุ้ยปรี)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี

วันที่ ๑๒ เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี เป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นปฏิบัติการกิจพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๔ พ.ศ. ๒๕๕๒

ในฐานะผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี เห็นสมควรให้มีการจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี เพื่อให้การปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี มีระบบการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล ให้เป็นที่ยอมรับของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องอันจะเป็นการเสริมสร้างความมีศักดิ์ศรีของการเป็นหน่วยงานภาครัฐ อีกทั้งสร้างความ มั่นใจ ศรัทธา และไว้วางใจจากประชาชน ผู้รับบริการ ผู้ปฏิบัติงาน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี ได้รวบรวมหลักการ นโยบายการปฏิบัติราชการ แนวทางปฏิบัติ เพื่อให้บุคลากรทุกระดับของ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี นำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีไปเป็นแนวทางยึดถือ ปฏิบัติในการดำเนินงาน และจะไม่ละเลยการปฏิบัติตามหลักการที่ปรากฏอยู่ในนโยบายการกำกับ ดูแลองค์การฉบับนี้

ทั้งนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี จะได้พิจารณาทบทวน ปรับปรุงนโยบาย การกำกับดูแลองค์การที่ดีของหน่วยงานเป็นประจำ เพื่อให้มีความเหมาะสม ทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์



(ลงชื่อ)

(นายเผด็จ นุ้ยปรี)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี

วันที่ ๑๒ เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔

ใบลงนามรับทราบนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี จังหวัดอุทัยธานี

๑. ข้าพเจ้าได้รับ/ รับทราบนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี ฉบับนี้แล้ว
๒. ข้าพเจ้าได้อ่าน และมีความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายและแนวทางปฏิบัติเป็นอย่างดีพร้อม ทั้งมุ่งมั่นที่จะนำแนวทางปฏิบัติภายใต้นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีด้านต่างๆ ซึ่งระบุไว้ไป ยึดถือปฏิบัติ หรือนำไปกำหนดเป็นมาตรการ/โครงการต่างๆ เพื่อส่งเสริมให้การทำงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี มีธรรมาภิบาลต่อไป จึงได้ลงลายชื่อไว้เป็นหลักฐาน

(ลงชื่อ)

(นายเผด็จ นุ้ยปรี)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี

วันที่ ๑๖ เดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๔

หมวด ๑ ข้อมูลองค์การ วิสัยทัศน์

วิสัยทัศน์

“ชาวอุทัยธานี กินดี อยู่ดี สังคมดี สิ่งแวดล้อมดี”

พันธกิจ

๑. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
๒. พัฒนาคุณภาพชีวิต
๓. ส่งเสริมเศรษฐกิจ
๔. พิชิตความยากจน

ประเด็นยุทธศาสตร์

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาและปรับโครงสร้างพื้นฐานให้ครอบคลุมพื้นที่และมาตรฐาน
 ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว
 ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรธรรมชาติและปรับปรุงสิ่งแวดล้อม
 ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ
 ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการเมืองการบริหาร

ค่านิยมหลักขององค์การ ด้านการบริหารงานบุคคล

- คนดี : มีคุณธรรม กล้ายืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง มีความโปร่งใส ตรวจสอบได้
ไม่เลือกปฏิบัติ
- คนเก่ง : มุ่งผลสัมฤทธิ์ของการทำงาน ด้วยความรู้ ความสามารถ และทำงานเป็นทีม
- คนขยัน : อดทน อุทิศตน และพัฒนางานอย่างต่อเนื่อง

วัตถุประสงค์ในการจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

เพื่อให้การปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี มีผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง และเกิดประโยชน์กับทุกฝ่าย การจัดทำนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีจึงได้ยึดหลักการที่สำคัญเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้

- ๑) เพื่อเป็นนโยบายและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจนสำหรับส่งเสริมธรรมาภิบาลให้เกิดขึ้นในหน่วยงานและสามารถนำไปปฏิบัติและติดตามผลได้อย่างเป็นรูปธรรม
- ๒) เพื่อใช้เป็นแนวทางตรวจสอบธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงานด้านต่างๆ ทั้งนี้ เพื่อมิให้เกิดการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตน อันจะก่อให้เกิดความสูญเสียต่อรัฐ สังคม สิ่งแวดล้อม องค์การ ผู้รับบริการ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย และผู้ปฏิบัติงานหน่วยงาน
- ๓) เพื่อสร้างการยอมรับ ความน่าเชื่อถือ ความไว้วางใจ ความมั่นใจและศรัทธาให้เกิดขึ้นกับผู้รับบริการ ประชาชนทั่วไป และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

หมวด ๒

นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

เพื่อแสดงความมุ่งมั่นต่อการบริหารราชการตามหลักธรรมาภิบาลองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีได้กำหนดนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีประกอบด้วยนโยบายหลัก ๔ ด้าน และแนวทางปฏิบัติภายใต้กรอบนโยบายหลักคือ ๑) ด้านรัฐ สังคมและสิ่งแวดล้อม ๒) ด้านผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๓) ด้านองค์การ และ ๔) ด้านผู้ปฏิบัติงาน

นโยบายด้านรัฐ สังคมและสิ่งแวดล้อม

นโยบายหลัก

๑. ส่งเสริม สนับสนุนด้านสิ่งแวดล้อม สุขภาพ และความปลอดภัยต่อชุมชน โดยยึดถือและปฏิบัติในเรื่องความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมที่ดีเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนและสมดุล

แนวทางปฏิบัติ

๑.๑ กำหนดมาตรการประหยัลดพลังงาน

๑.๒ ให้งานของรัฐบาลพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้เกี่ยวกับการฟื้นฟู รักษาสิ่งแวดล้อม และความปลอดภัยของชุมชน

๑.๓ การจัดให้มีส่วนร่วมในการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

นโยบายหลัก

๒. มุ่งมั่นที่จะเป็นส่วนหนึ่งในการสร้างสรรค์สังคมที่ดี มีความสุข

แนวทางปฏิบัติ

๒.๑ การควบคุมและเพื่อดูแลสุขภาพของประชาชน

๒.๒ จัดโครงการเพื่อส่งเสริมความเข้มแข็งของสถาบันครอบครัว

นโยบายด้านผู้รับบริการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

นโยบายหลัก

๑. ส่งเสริมให้บริการที่มีคุณภาพ โดยนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้เพื่อให้บริการมีความ สะดวกและรวดเร็ว

แนวทางปฏิบัติ

๑.๑ พัฒนาและปรับปรุงระบบข้อมูลการบริการอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ผู้รับบริการได้รับความพึงพอใจ

๑.๒ พัฒนาระบบฐานข้อมูลเพื่อการพัฒนาหน่วยงานเพื่อเป็นประโยชน์ต่อการตัดสินใจของผู้บริหาร และประชาชนทั่วไป

๒.๒ ปรับทัศนคติหรือค่านิยมของการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและหน่วยงานภาครัฐให้มุ่งสู่ความเชื่อมั่นในหลักประสิทธิภาพประสิทธิผลและความโปร่งใสในการดำเนินงาน

นโยบายหลัก

๓. ให้ความสำคัญกับการรับฟังความคิดเห็นของผู้รับบริการและผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

แนวทางปฏิบัติ

- ๓.๑ จัดช่องทางระบบการรับฟังระบบความคิดเห็นที่หลากหลาย
- ๓.๒ พัฒนาระบบการรับข้อร้องเรียนด้วยระบบอินเทอร์เน็ตผ่านทางเว็บไซต์ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี
- ๓.๓ จัดทำแบบสำรวจความต้องการของผู้รับบริการและนำมาปรับปรุงงานบริการให้ดีขึ้น

นโยบายด้านองค์การ

นโยบายหลัก

ส่งเสริมและจัดให้มีระบบบริหารความเสี่ยงที่เกี่ยวกับประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการ ปฏิบัติงาน ความถูกต้องของรายงาน และการปฏิบัติตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องภายใต้การกำกับดูแล และควบคุมภายในที่ดี

แนวทางปฏิบัติ

- ๑.๑ จัดให้มีคณะกรรมการรับผิดชอบในการกำหนดนโยบายหรือแนวทางในการบริหารความเสี่ยงของการบรรลุเป้าหมายตามภารกิจหลักขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี
- ๑.๒ กำหนดแนวทางส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับตระหนักถึงความเสี่ยงต่อการดำเนินงานที่ผิดต่อธรรมาภิบาล
- ๑.๓ จัดให้มีการอบรมให้มีความรู้เรื่องกฎข้อบังคับของกฎหมายที่เกี่ยวกับคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาล
- ๑.๔ กำหนดให้ผู้บริหารและเจ้าหน้าที่เป็นผู้ดูแลความเสี่ยงต่อการดำเนินงาน ที่ไม่สอดคล้อง ต่อหลักคุณธรรม จริยธรรมและธรรมาภิบาล

นโยบายหลัก

๒. สร้างระบบการบริหารผลการปฏิบัติงานเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการให้ เกิดผลสัมฤทธิ์ แก่ข้าราชการทุกระดับ โดยผลักดันให้ทุกหน่วยงานมุ่งเน้นการพัฒนาตนเองตลอดเวลา

แนวทางปฏิบัติ

- ๒.๑ ใช้ดัชนีวัดผลการปฏิบัติงาน (KPI) ที่มีการกำหนดไว้อย่างชัดเจนเป็นเครื่องมือ ในการวางแผน และครอบคลุมผลการดำเนินงาน และมีการรายงานผลการดำเนินการอย่างสม่ำเสมอ
- ๒.๒ จัดทำแนวทางส่งเสริมการปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อกระตุ้นส่งเสริมให้เกิดการปฏิบัติในวงกว้าง
- ๒.๓ พัฒนาระบบข้อมูล กฎ ระเบียบ ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงานภายในองค์การ เพื่ออำนวยความสะดวก ให้เจ้าหน้าที่ทุกคนในการเข้าถึงข้อมูลและรับทราบโดยทั่วกัน

นโยบายหลัก

๓. วางระบบประชาสัมพันธ์ให้ความสำคัญกับการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข่าวสารและผลการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ให้ประชาชนได้รับทราบ

แนวทางปฏิบัติ

๓.๑ ประชาสัมพันธ์ผลการปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีในรูปแบบ ต่างๆ เช่น สื่อสิ่งพิมพ์และสื่ออิเล็กทรอนิกส์

๓.๒ เผยแพร่นโยบาย กิจกรรม และผลการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี อย่างสม่ำเสมอ

นโยบายด้านผู้ปฏิบัติงาน

นโยบายหลัก

๑. มุ่งเน้นส่งเสริมให้ผู้ปฏิบัติงานมีคุณภาพชีวิตที่ดี

แนวทางปฏิบัติ

๑.๑ จัดทำกิจกรรมเพื่อสร้างเสริมสุขภาพแข็งแรงแก่ผู้ปฏิบัติงาน

๑.๒ จัดทำกิจกรรมเพื่อเสริมสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างผู้ปฏิบัติงาน

นโยบายหลัก

๒. สนับสนุนให้มีระบบแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน แนวทางปฏิบัติ

๒.๑ สร้างวัฒนธรรมองค์กรให้เจ้าหน้าที่ทุกระดับ เปิดใจรับฟังข้อมูลป้อนกลับ กล้าคิดกล้า แสดงออก และใฝ่รู้ อย่างต่อเนื่อง

๒.๒ จัดให้มีเวทีแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสิทธิภาพการทำงานที่ดี เพื่อเสริมสร้างให้เป็นองค์กรแห่งการเรียนรู้

๒.๓ การทำงานร่วมกันเป็นทีมในลักษณะเครือข่าย (Networking)

แนวทางส่งเสริมและผลักดันการปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดี

เพื่อให้การปฏิบัติงานมีผลดีตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี จึงกำหนดหลักปฏิบัติที่สำคัญดังนี้

๑) องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีสื่อสารให้บุคลากรทุกคนได้รับทราบและมีความเข้าใจเกี่ยวกับนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีอย่างทั่วถึง

๒) องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีจัดระบบบริหารธรรมาภิบาลที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้ทุกคนมั่นใจว่าบุคลากรและองค์การจะปฏิบัติตามแนวทางการปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้ อย่างเคร่งครัด โดยจะถือเสมือนว่าเป็นข้อปฏิบัติขององค์การข้อหนึ่งที่บุคลากรทุกระดับต้องทำความเข้าใจ ยึดมั่น และปฏิบัติให้ถูกต้องในการทำงานประจำวัน และไม่มีบุคคลใดที่จะมีสิทธิ หรืออนุญาตให้บุคลากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี คนใดกระทำการใดที่ขัดต่อนโยบายฉบับนี้

๓) องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีคาดหวังให้บุคลากรทุกคนมีการรายงานโดยสุจริตถึงการปฏิบัติ ที่ขัดหรือสงสัยว่าจะขัดต่อหลักการต่างๆ ในนโยบายฉบับนี้ต่อผู้บังคับบัญชาโดยตรง หรือในกรณีที่ไม่มีรายงานต่อผู้บังคับบัญชาได้ อาจขอคำปรึกษาจากผู้บริหารระดับสูง หรือ ผู้บริหารที่รับผิดชอบด้านงานบุคคล โดยข้อมูลที่ให้นำนั้นให้ถือปฏิบัติเป็นข้อมูลลับ ทั้งนี้ ผู้บังคับบัญชาเองมีหน้าที่ในการสอดส่องดูแล และให้คำแนะนำผู้ใต้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นให้ปฏิบัติให้สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้

๔) นโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีฉบับนี้ จะได้รับการพิจารณาปรับปรุงให้เป็น ปัจจุบันทุกปี

๕) องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีจะกำหนดแนวทางวัดและประเมินการปฏิบัติตามนโยบายการกำกับดูแลองค์การที่ดีตามตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ต่อไปอย่างเป็นระบบ รวมทั้งมีการประเมินตนเองอย่างสม่ำเสมอ



นโยบายด้านการบริหารและพัฒนาทรัพยากรบุคคล
องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี

๑. นโยบายด้านโครงสร้างการบริหาร นโยบายเกี่ยวกับผลผลิตหรือประสิทธิภาพ
ของทรัพยากรบุคคล
๒. นโยบายด้านอัตรากำลังและการบริหารอัตรากำลัง
๓. นโยบายด้านการสร้างและพัฒนาระบบการบริหารจัดการความรู้หรือองค์กร
แห่งการเรียนรู้ (Learning Organization)

สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
ฝ่ายบริหารงานบุคคล
โทร./โทรสาร ๐๕๖-๕๑๑๒๙๗
www.uthaipao-pao.go.th

๑. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

๑.๑. การวิเคราะห์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

๑.๑.๑ สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชนในจังหวัดอุทัยธานี สามารถวิเคราะห์ตามกรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น จากข้อมูลทั่วไป การวิเคราะห์ความต้องการและศักยภาพของประชาชนในท้องถิ่น และการวิเคราะห์สถานการณ์และศักยภาพด้าน ต่างๆ นำมาสู่การวิเคราะห์สภาพแวดล้อมภายในและภายนอก เพื่อกำหนดจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาสและ อุปสรรค ทำให้ทราบถึงศักยภาพและการเปลี่ยนแปลงของท้องถิ่น โดยผลจากการวิเคราะห์ SWOT นี้ใช้เป็น แนวทางในการกำหนดยุทธศาสตร์ท้องถิ่นในเขตจังหวัด ดังนี้

จุดแข็ง (Strengths)

- มีสัดส่วนพื้นที่ป่าไม้มากกว่าร้อยละ ๕๐ ของพื้นที่ทั้งหมดจังหวัด โดยพื้นที่ป่าไม้ส่วนใหญ่อยู่เป็นผืนป่าห้วยขาแข้ง ที่ขึ้นทะเบียนมรดกโลกทางธรรมชาติ โดยองค์การยูเนสโก
- ความหลากหลายทางชีวภาพสูง ทั้งพันธุ์พืชและพันธุ์สัตว์ และทรัพยากรธรรมชาติมีความอุดมสมบูรณ์
- แหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่มีความหลากหลายและครบถ้วนสมบูรณ์ นับตั้งแต่การท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ การท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรม การท่องเที่ยวเชิงเกษตร การท่องเที่ยวเชิงสุขภาพและการท่องเที่ยววิถีชุมชน
- ตลาดนัดโค กระบือ ขนาดใหญ่ ที่มีชื่อเสียง และมีจำนวนกระบืออยู่ในอันดับสองของประเทศ สร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและมีผลผลิตด้านสัตว์ที่มีชื่อเสียงเป็นพันธุ์สัตว์ท้องถิ่น จังหวัดอุทัยธานี เช่น ปลาแรด ที่ได้รับการขึ้นทะเบียน GI ไก่สามดำ เป็นต้น
- ปริมาณขยะในจังหวัดต่ำกว่าค่าเฉลี่ยประเทศ ทำให้มีปริมาณขยะสะสมในจังหวัดน้อยเป็นอันดับต้นของประเทศ

จุดอ่อน (Weakness)

- การท่องเที่ยวยังขาดการเชื่อมโยงระหว่างแหล่งท่องเที่ยว โปรแกรมการท่องเที่ยว และสิ่งอำนวยความสะดวก ตลอดจนมัคคุเทศก์ อันเป็นการจัดการห่วงโซ่คุณค่าสู่นักท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบ
- พืชเศรษฐกิจสำคัญ เช่น ข้าวนาปี ข้าวนาปรัง มันสำปะหลัง มีผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ไม่สูง ต่ำกว่าหลายจังหวัดในภาคเหนือตอนล่าง
- การบริหารจัดการน้ำยังขาดการบูรณาการและไม่เพียงพอ
- เกษตรกรส่วนใหญ่เป็นเกษตรกรรายย่อย มีการรวมกลุ่มเป็นกลุ่มย่อยจำนวนมากในแต่ละชุมชน ทำให้ขาดการผนึกกำลัง สร้างความเข้มแข็ง และสร้างเครือข่าย
- หนี้สินครัวเรือนจังหวัดอุทัยธานีมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง และเพิ่มขึ้นอย่างก้าวกระโดดจากช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ถึง ปี พ.ศ. ๒๕๖๐

โอกาส (Opportunity)

- กระแสความนิยมบริโภคอาหารปลอดภัยและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
- แผนพัฒนาชาติ ๒๐ ปีมุ่งให้ประเทศมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน ด้วยการพัฒนาตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง
- ทิศทางการพัฒนาของโลกที่มุ่งสู่เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ (Sustainable Development Goal) แผนพัฒนาจังหวัดอุทัยธานี พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๖๕ (ฉบับทบทวน) จังหวัดอุทัยธานี
- กลไกใหม่ในการขับเคลื่อนการบริหารงานเชิงพื้นที่ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานเชิงพื้นที่แบบบูรณาการ พ.ศ.๒๕๖๐ ที่เน้นการวางแผนพัฒนาโครงการด้วยการสร้างคุณค่าจากต้นทางสู่ปลายทาง (Value Chain)

ปัญหาอุปสรรค (Threats)

- ความผันผวนของราคาพืชผลทางการเกษตร เนื่องจากกลไกตลาดโลก
- ความแปรปรวนสภาพอากาศ (Climate Change) ปัญหายุ้งและปัญหายัธยธรรมาชาติ
- พฤติกรรมการบริโภค การใช้ชีวิต และทางเพศ ที่อยู่ในภาวะเสี่ยง อันเนื่องจากอิทธิพลของ Social Media และการไม่รู้เท่าทันสื่อ (Media Literacy)
- อัตราการว่างงานมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น

เมื่อนำประเด็นสำคัญที่เป็นจุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคในการพัฒนามาทำการวิเคราะห์สถานการณ์ความสัมพันธ์ระหว่างจุดแข็งกับโอกาส จุดแข็งกับอุปสรรค จุดอ่อนกับโอกาสและจุดอ่อนกับอุปสรรคเพื่อให้เกิดความชัดเจนในเรื่องโอกาสและอุปสรรคต่อจังหวัด นำสู่ทิศทาง/จุดเน้นการวางแผน ๔ ทิศทาง ดังนี้

บทวิเคราะห์ประเด็นสภาพปัญหา

จากปัญหาที่เกิดขึ้นได้ทำการวิเคราะห์ปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตามประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น อาจสรุปรายละเอียดได้ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี ในปีที่ผ่านมาเน้นหนักไปในยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เนื่องจากพื้นที่ของจังหวัดอุทัยธานีมีปัญหาด้านคมนาคมและแหล่งน้ำอยู่จำนวนมาก เช่น ถนนที่ประชาชนใช้สัญจรไปมา หรือถนนที่เชื่อมต่อระหว่างหมู่บ้านและตำบลมีสภาพเป็นถนนลูกรัง ถนนดิน ซึ่งส่งผลให้การสัญจรในช่วงฤดูฝนไม่สะดวก เป็นหลุมเป็นบ่อ มีน้ำขังและถูกกัดเซาะเสียหาย การขนส่งผลผลิตทางการเกษตรออกสู่ตลาดก็ไม่สะดวก ทำให้ประชาชนได้รับความเดือดร้อน องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี ได้ดำเนินการพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็น เพื่ออำนวยความสะดวกและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนในท้องถิ่น โดยการก่อสร้างและปรับปรุงถนน โดยใช้เครื่องจักรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีเข้าไปดูแล ในแต่ละพื้นที่ ของทุกอำเภอในเขตจังหวัดอุทัยธานี เพื่อดำเนินการก่อสร้าง ซ่อมแซม บำรุง รักษาให้อยู่ในสภาพดี นอกจากนี้องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี

ยังมีโครงการลาดยางบูรณาการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดอุทัยธานี ในการดำเนินการก่อสร้างถนนภายในจังหวัด โดยให้องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล เป็นผู้จัดซื้อหินคลุก และองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีเป็นผู้นำเครื่องจักรไปลาดยาง

การพัฒนาแหล่งน้ำ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี ได้เข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านแหล่งน้ำ ทั้งน้ำอุปโภค บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตร เช่น ดำเนินการขุดเจาะและเป่าล้างบ่อบาดาล ขุดสระน้ำ เพื่อกักเก็บน้ำไว้ในฤดูแล้ง (สระน้ำเอื้ออาทร) ก่อสร้างฝายเพื่อกักเก็บน้ำ ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านขนาดใหญ่ เพื่อให้ประชาชนในท้องถิ่นจังหวัดอุทัยธานีได้มีน้ำใช้ในการอุปโภค บริโภค และน้ำเพื่อการเกษตรอย่างพอเพียง

2. ยุทธศาสตร์การบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เนื่องจากประชากรของจังหวัดอุทัยธานีส่วนใหญ่ ประกอบอาชีพเกษตรกรรม ทำนา ทำสวน ทำไร่ เวลาทำนาปลูกข้าว ปลูกพืชไร่ พืชผักสวนครัวก็มักจะใช้สารเคมีฆ่าแมลง ซึ่งต้นทุนสูง อีกทั้งเป็นอันตรายต่อเกษตรกร เป็นอันตรายต่อสิ่งแวดล้อม มีสารฆ่าแมลงตกค้างในข้าว พืชผัก เมื่อนำมาบริโภคเกิดการสะสมสารพิษในร่างกาย รวมทั้งสารเคมีไหลลงสู่แม่น้ำลำคลอง

ตามนโยบายของผู้บริหาร จึงได้ริเริ่มดำเนินการจัดตั้งโรงงานผลิตปุ๋ยอินทรีย์ ปุ๋ยชีวภาพ เพื่อให้ประชาชนได้ซื้อปุ๋ยในราคาถูกกว่าท้องตลาด เพื่อนำไปใช้ในไร่นา ทำให้ต้นทุนการผลิตต่ำ ไม่เป็นอันตรายต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อม เพื่อเพิ่มผลผลิตให้เพียงพอต่อความต้องการทั้งตลาดในประเทศและต่างประเทศ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี ได้ตระหนักถึงความสำคัญของปัญหาดังกล่าว ทำให้ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และระบบนิเวศเสียหาย จึงได้กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยการจัดประกวดแปลงเรียนรู้เศรษฐกิจพอเพียงตามแนวพระราชดำริ การประกวดแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท คือ แบบมืออาชีพ และมือใหม่ และจัดทำโครงการฝึกอบรมให้ความรู้แก่เกษตรกรในพื้นที่จังหวัดอุทัยธานี เกี่ยวกับการเกษตรปลอดภัย และได้จัดทำเอกสารข้อมูลการเกษตรเกี่ยวกับความรู้เรื่องปุ๋ยอินทรีย์ ปุ๋ยชีวภาพ พืชสมุนไพร กำจัดศัตรูพืช ทำให้เกษตรกรลดการใช้ปุ๋ยเคมี ยาฆ่าแมลง หันมาใช้ปุ๋ยอินทรีย์ ปุ๋ยชีวภาพ เป็นการลดต้นทุนเพิ่มผลผลิต ไม่มีสารตกค้างในผลผลิต และไม่เป็นอันตรายต่อทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และระบบนิเวศ

3. ยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยว

จังหวัดอุทัยธานี มีศักยภาพทางด้านสินค้า OTOP หลากหลายชนิด และเป็นที่รู้จักอย่างแพร่หลายของนักท่องเที่ยว คือผลิตภัณฑ์ผ้าของกลุ่มแม่บ้าน บ้านผาตั้ง อำเภอบ้านไร่ และผ้าลายโบราณของกลุ่มแม่บ้าน บ้านโคกหม้อ อำเภอกั๊กพัน ซึ่งมีลวดลายประณีต สวยงาม นอกจากนี้ ยังมีผลิตภัณฑ์ประเภทอาหาร ได้แก่ ข้าวปลอดภัยจากกลุ่มทำนาประดู่ยืน ตำบลประดู่ยืน อำเภอลานสัก ผลิตภัณฑ์มีดต่างๆ ได้แก่ มีดขุนศึกห้วยขาแข้ง มีดชุดสเด็กสยาม เป็นต้น

4. ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี มีบทบาทและอำนาจหน้าที่อย่างกว้างขวางมีเพียงแต่มีหน้าที่ให้บริการสาธารณะพื้นฐานแก่ประชาชนในท้องถิ่นเท่านั้น แต่ยังขยายบทบาทหน้าที่ออกไปรวมถึงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นด้วย โดยปัจจุบันรัฐบาลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทหน้าที่

ในการจัดการศึกษา ส่งเสริมการศึกษาในท้องถิ่นโดยร่วมกับสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาอุทัยธานี เขต ๑ , เขต ๒ และเขตพื้นที่ศึกษามัธยมศึกษา เขต ๔๒ นอกจากนี้ ยังได้ให้ความสำคัญในการส่งเสริมการกีฬาให้แก่เยาวชน ประชาชนทุกเพศทุกวัย หันมาสนใจเล่นกีฬาเพื่อห่างไกลยาเสพติด ทำให้สุขภาพร่างกายแข็งแรง การป้องกันสุขภาพอนามัยของประชาชนในท้องถิ่น โดยร่วมกับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดอุทัยธานี ดำเนินโครงการอาหารปลอดภัย การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยร่วมกับตำรวจภูธรจังหวัดอุทัยธานี ดำเนินโครงการป้องกันปราบปรามยาเสพติดตามแผนปฏิบัติการพลังแผ่นดินร่วมกวาดล้างยาเสพติดของตำรวจภูธรจังหวัดอุทัยธานี เป็นต้น

5. ยุทธศาสตร์การเมือง การบริหาร

ด้วยอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันและตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่ให้บริการสาธารณะแก่ชุมชนอย่างทั่วถึง เนื่องจากพื้นที่ความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นพื้นที่ทั้งจังหวัด การให้บริการด้านสาธารณะอาจจะไม่เพียงพอเพราะยังขาดเครื่องจักรกลที่จะไปดำเนินการ

องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี จึงได้แยกศูนย์เครื่องจักรกลออกไปตั้งในเขตอำเภอต่าง ๆ เพื่อสะดวกในการให้บริการแก่ประชาชน ตลอดจนจัดซื้อเครื่องมือเครื่องใช้ และเครื่องจักรเพิ่ม เพื่อให้เกิดการปฏิบัติงานที่มีประสิทธิภาพ และบริการประชาชนได้อย่างทั่วถึงมากขึ้นและได้ตระหนักถึงความสำคัญของบุคลากร โดยได้จัดทำโครงการฝึกอบรมทัศนศึกษาดูงานของข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานจ้าง เพื่อเป็นการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรได้รับทราบกฎหมาย ระเบียบ แนวทางในการปฏิบัติงานมากขึ้น โครงการฝึกอบรมผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้าราชการ และลูกจ้าง เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจ ป้องกันปราบปรามการทุจริต นอกจากนี้ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี ได้จัดทำโครงการองค์การบริหารส่วนจังหวัดสัญจร โดยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บริการแก่ประชาชนในพื้นที่ ประชาสัมพันธ์กิจกรรมขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และรับทราบปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น

ยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี

1. วิสัยทัศน์ (vision)

“ชาวอุทัยธานี กินดี อยู่ดี สังคมดี สิ่งแวดล้อมดี”

๒. พันธกิจ (mission)

๑. พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
๒. พัฒนาคุณภาพชีวิต
๓. ส่งเสริมเศรษฐกิจ
๔. พิชิตความยากจน

๓. จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

๑. เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการขั้นพื้นฐานอย่างทั่วถึงและรวดเร็ว
๒. เพื่อให้ประชาชนมีน้ำอุปโภค-บริโภค ที่ได้มาตรฐานเพียงพอทำการเกษตร
๓. เพื่อให้ประชาชนหันมาลดการใช้สารเคมีในการทำเกษตรกรรม
๔. เพื่อให้ประชาชนมีรายได้เพิ่มขึ้น
๕. เพื่อให้ประชาชนมีสภาพแวดล้อมและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
๖. เพื่อยกระดับของแหล่งท่องเที่ยวและสร้างรายได้ให้แก่ชุมชน

ภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงปัจจุบัน

๑.๑ มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังต่อไปนี้

- ๑) ตราข้อบัญญัติโดยไม่ขัดแย้งต่อกฎหมาย
- ๒) จัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และเป็นประธานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบที่ คณะรัฐมนตรีกำหนด
- ๓) สนับสนุนสภาพตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
- ๔) ประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาพตำบลและราชการ ส่วนท้องถิ่นอื่น
- ๕) แบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่สภาพตำบลและราชการส่วนท้องถิ่นอื่น
- ๖) อำนาจหน้าที่ของจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๔๙๘ เฉพาะภายในเขตสภาพตำบล
- ๗) คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (๗ ทวิ) บำรุงรักษา ศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น
- ๘) จัดทำกิจการใดๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขต องค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือ ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง
- ๙) จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

บรรดาอำนาจหน้าที่ใดซึ่งเป็นของราชการส่วนกลาง หรือราชการส่วนภูมิภาคอาจมอบให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดปฏิบัติได้ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

๑.๒ การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การจัดทำงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผล การปฏิบัติงานและการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ทั้งนี้ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ว่าด้วยการนั้น และหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

๑.๓ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจจัดทำกิจการใดๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่น หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่อยู่นอกเขตจังหวัดได้ เมื่อได้รับความยินยอมจากราชการส่วนท้องถิ่นอื่น หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดอื่นที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนด ในกฎกระทรวง

๑.๔ กิจการใดเป็นกิจการที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดพึงจัดทำตามอำนาจหน้าที่ถ้าองค์การบริหารส่วนจังหวัด ไม่จัดทำ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจมีคำสั่งให้ราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคจัดทำกิจการนั้นได้ในกรณีที่ราชการส่วนกลางหรือราชการส่วนภูมิภาคจัดทำกิจกรรมดังกล่าวนี้ ให้คิดค่าใช้จ่ายและค่าภาระต่างๆ ตามความเป็นจริงได้ตามอัตราและระยะเวลาที่เหมาะสม

๑.๕ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจให้บริการเอกชน ส่วนราชการหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่นอื่นโดยเรียกค่าบริการได้ โดยตราเป็นข้อบัญญัติ

๑.๖ องค์การบริหารส่วนจังหวัดอาจมอบให้เอกชนกระทำการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเรียกเก็บค่าธรรมเนียม ค่าบริการหรือค่าตอบแทนที่เกี่ยวข้องแทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ แต่ต้องได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด และผู้ว่าราชการจังหวัดเสียก่อน หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการทำกิจการนี้เป็นสิทธิเฉพาะตัวจะโอนไปไม่ได้

๑.๗ การดำเนินกิจการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่มีลักษณะเป็นการพาณิชย์อาจทำได้ โดยตราเป็นข้อบัญญัติ ทั้งนี้ ตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด นอกจากนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีหน้าที่ในการดำเนินกิจการภายในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนี้

๑.๑.๑ จัดทำแผนและประสานแผนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด การส่งเสริมอาชีพ ความเป็นอยู่ของประชาชน การกินดีอยู่ดี

๑.๑.๒ สนับสนุนโครงการของส่วนราชการอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงการประสาน และให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่น

๑.๑.๓ ค้ำครองดูแล บำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม รวมถึงศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นและวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น เป็นต้น และได้มีอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

๒. อำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระเบียบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชน ในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้

๑. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง และประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ตามระเบียบที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๒. การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น

๓. การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

๔. การแบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น

๕. การคุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 ๖. การจัดการศึกษา
 ๗. การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
 ๘. การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎรในการพัฒนาท้องถิ่น
 ๙. การส่งเสริมการพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสม
 ๑๐. การจัดตั้งและดูแลระบบบำบัดน้ำเสียรวม
 ๑๑. การกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม
 ๑๒. การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ
 ๑๓. การจัดการและดูแลสถานที่ขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ
 ๑๔. การส่งเสริมการท่องเที่ยว
 ๑๕. การพาณิชย์การส่งเสริมการลงทุนและการทำกิจการไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่นหรือจากสหการ
 ๑๖. การสร้างและบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำที่เชื่อมต่อระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
 ๑๗. การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง
 ๑๘. การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น
 ๑๙. การจัดให้มีโรงพยาบาลจังหวัด การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ
 ๒๐. การจัดให้มีพิพิธภัณฑ์และหอจดหมายเหตุ
 ๒๑. การขนส่งมวลชนและการวิศวกรรมจราจร
 ๒๒. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
 ๒๓. การจัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด
 ๒๔. จัดทำกิจการใดอันเป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ ในเขตและกิจการนั้น เป็นการสมควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
 ๒๕. สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่นอื่น
 ๒๖. การให้บริการแก่เอกชน ส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น
 ๒๗. การสังคมสงเคราะห์ และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส
 ๒๘. จัดทำกิจการอื่นใดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนด ให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
 ๒๙. กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด
- อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้างต้น เป็นการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนด ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยลักษณะของการดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการให้บริการสาธารณะในเขตจังหวัด มีดังนี้
๑. ดำเนินงานในโครงการที่มีขนาดใหญ่ที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด
 ๒. เป็นการดำเนินการที่ปรากฏถึงกิจกรรมที่เป็นภาพรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด ที่มุ่งต่อประโยชน์ของท้องถิ่นหรือประชาชนเป็นส่วนรวม และไม่เข้าไปดำเนินงานที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดสามารถดำเนินการได้เอง
 ๓. เข้าไปดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการในลักษณะที่มีความเกี่ยวเนื่อง หรือมีผู้ได้รับประโยชน์ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากกว่า ๑ แห่งขึ้นไป

ภารกิจหลัก และภารกิจรอง ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจะดำเนินการ

จากการวิเคราะห์ภารกิจดังกล่าวข้างต้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีจึงได้นำส่วนที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีมีศักยภาพสูงมากำหนดเป็นนโยบายทางการบริหาร เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี มีศักยภาพในเรื่องของเครื่องจักรกลที่มีจำนวนมากที่สุดของจังหวัดอุทัยธานี จึงได้นำเครื่องจักรกลเข้ามาดำเนินการพัฒนาโครงการที่เป็นโครงสร้างพื้นฐาน โดยบูรณาการร่วมกันกับหน่วยงานอื่น เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีให้การช่วยเหลือด้านเครื่องจักรกล หน่วยงานอื่นเป็นผู้สนับสนุนน้ำมันเชื้อเพลิงหรือวัสดุ หรือโครงการลดต้นทุนการผลิต ด้านการเกษตร เช่น การส่งเสริมและรณรงค์ ให้เกษตรกรในจังหวัดอุทัยธานีมาใช้ปุ๋ยอินทรีย์ชีวภาพ ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีในราคาที่ถูกลงกว่าปุ๋ยอินทรีย์หลายเท่าตัวยังเป็นเป็นการบำรุงรักษาสภาพแวดล้อมและความสมดุลทางธรรมชาติทางน้ำและดินให้มีความยั่งยืนต่อไป จากการวิเคราะห์ภารกิจดังกล่าวข้างต้น จึงได้นำมากำหนดเป็นภารกิจหลักและภารกิจรอง ดังนี้

ภารกิจหลัก

๑. การปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
๒. การบำรุงรักษาและพัฒนาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ
๓. การส่งเสริมอาชีพการทำมาหากินของราษฎร
๔. การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ
๕. การส่งเสริมคุณภาพชีวิต
๖. การพัฒนาปรับปรุงแหล่งท่องเที่ยว
๗. การพัฒนาการเมืองและการบริหาร
๘. การจัดการศึกษา

ภารกิจรอง

๑. การส่งเสริมกีฬา พัฒนาวัฒนธรรมและส่งเสริมงานประเพณีท้องถิ่น
๒. การสนับสนุนส่งเสริมอุตสาหกรรมในครัวเรือน
๓. การจัดให้มีและบำรุงสถานที่สำหรับการกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจสาธารณะตลอดจนสถานที่ประชุมอบรมราษฎร
๔. งานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
๕. การจัดตั้งและดูแลตลาดกลาง
๖. การกำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูลรวม

สรุปปัญหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง

จากการวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ การสำรวจสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนและการวิเคราะห์จุดแข็งและจุดอ่อนและแนวทางในการพัฒนาจังหวัด องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี ได้กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการเพื่อให้เพียงพอเหมาะสมในการบริหารงาน ดังนี้

๑. สำนักปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด
๒. กองกิจการสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด
๓. กองแผนและงบประมาณ
๔. กองคลัง
๕. กองช่าง
๖. กองการศึกษา ศาสนาและวัฒนธรรม

๗. กองพัสดุและทรัพย์สิน

๘. หน่วยตรวจสอบภายใน

แต่เนื่องจากที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี มีภารกิจและปริมาณงานที่เพิ่มขึ้น และจำนวนบุคลากรที่มีอยู่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติภารกิจให้ สำเร็จลุล่วงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ดังนั้น จึงต้องมีความจำเป็นต้องขอกำหนดตำแหน่งขึ้นใหม่เพื่อรองรับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น และแก้ไขปัญหาการบริหารงานภายในส่วนราชการทั้ง ๗ ส่วนราชการ และ ๑ หน่วย ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานีต่อไป

การกำหนดนโยบาย

๑ นโยบายด้านโครงสร้างการบริหารนโยบายเกี่ยวกับผลผลิตหรือประสิทธิภาพของทรัพยากรบุคคล

- ๑.๑ กระจายอำนาจไปสู่ผู้บริหารระดับหัวหน้างาน ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาในระดับต้น
- ๑.๒ มีการกำหนดแผนกลยุทธ์เพื่อเป็นแนวทางในการบริหารงานให้เป็นไปตามแผนงาน และทิศทางที่วางไว้
- ๑.๓ มีการจัดทำแผนปฏิบัติงานประจำปีตามภาระหน้าที่ความรับผิดชอบที่กำหนดไว้
- ๑.๔ มีการบริหารจัดการมุ่งสู่คุณภาพด้วยความมุ่งมั่น รวดเร็ว ถูกต้อง และมี ประสิทธิภาพให้มีความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุด
- ๑.๕ มีการติดตามและประเมินผลด้วยการประชุมเพื่อรับทราบปัญหา/อุปสรรคและ ปรับปรุงแก้ไขอย่างต่อเนื่อง

๒ นโยบายด้านอัตรากำลังและการบริหารอัตรากำลัง

- ๒.๑ การบริหารกำลังคนให้สอดคล้องกับความจำเป็นตามพันธกิจ
- ๒.๒ การพัฒนาระบบวางแผนและติดตามประเมินผลการใช้กำลังคน
- ๒.๓ การพัฒนาผลิตภาพและความคุ้มค่าของกำลังคน
- ๒.๔ การพัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศด้านการบริหารกำลังคน

๓ นโยบายด้านการสร้างและพัฒนาระบบการบริหารจัดการความรู้ หรือองค์กรแห่งการเรียนรู้ (Learning Organization)

- ๓.๑ สร้างความรู้และความเข้าใจให้กับบุคลากรเกี่ยวกับกระบวนการและคุณค่าของการจัดความรู้
- ๓.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนวัฒนธรรมขององค์กรที่เอื้อต่อการแบ่งปันและถ่ายทอดความรู้ ระหว่างบุคลากรอย่างต่อเนื่อง
- ๓.๓ ส่งเสริมให้มีการพัฒนาระบบจัดการความรู้ เพื่อให้บุคลากรสามารถเข้าถึงองค์ความรู้ ต่างๆ ขององค์กร และเกิดการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ทั้งนี้ ให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๔



(นายเผด็จ นุ้ยปรี)

นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุทัยธานี